Председателю Правительства РФ

Д.А. Медведеву

Тема: противоречие

ФЗ N 245 от 29 июля 2018 г.

(о надзоре за аттракционами в РФ)

- договору о ЕАЭС -2014г.,

- ТР/ЕАЭС 038/2016,

-N 2-ФКЗ от 17.12.1997г.,

-N 184-ФЗ от 27.12.2002г.

18 ноября 2018г.

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Аттракционами в нашей стране ежегодно пользуются десятки миллионов людей.

В технический комитет Росстандарта ТК 427 « Безопасность аттракционов» из Минпромторга РФ письмом исх № БА\_69882/10 поступил на согласование разработанный Минсельхозом России проект постановления Правительства РФ **« Об утверждении перечня требований к техническому состоянию и эксплуатации… аттракционов»,** разработанный в целях реализации п.1 ст.1 федерального закона от 29 июля 2018 г. N 245-ФЗ "О внесении изменений в статью 263 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 132 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" - **об осуществлении государственного надзора** в области **технического состояния и эксплуатации** самоходных машин и других видов техники**, аттракционов».**

**Принятый по инициативе Минсельхоза РФ** федеральный закон от 29.07.2018г **№245-ФЗ,** наделивший региональные органы Минсельхоза РФ полномочиями по ***«****осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации…* ***аттракционов»*** и обязавший Правительство РФ установить **«*Перечень требований к техническому состоянию*** *и эксплуатации …* ***аттракционов*** *и порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации…* ***аттракционов*** *устанавливаются Правительством Российской Федерации*»  **ВВОДИТ В РФ противоречащую системам межгосударственного технического регулирования Евразийского Экономического Союза и Российской Федерации АЛЬТЕРНАТИВНУЮ систему надзора в области «*технического состояния и эксплуатации****…* ***аттракционов»***, основанную на некоем бессистемном и технически безграмотном документе, называемом **«*Перечень требований к техническому состоянию******и эксплуатации*** *…* ***аттракционов***», изобретённом в Минсельхозе РФ и утверждаемом Правительством РФ.

**№245-ФЗ** от 29.07.2018г **противоречит:**

**1) - международному договору РФ о Евразийском экономическом союзе - ЕАЭС от 29.05.2014г.:**

-**статье 51**  «Общие принципы технического регулирования» -  *« установление* ***единых обязательных требований в технических регламентах*** *Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в* [*единый перечень*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138228/#dst2) *продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее - единый перечень»)- аттракционы включены в единый перечень продукции;*

**-статье 53 «***Государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), на своей территории* ***без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в*** *продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия» -* *«Перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации … аттракционов*» содержит дополнительные и избыточные требования к аттракционам.

**2) – межгосударственному техническому регламенту ТР/ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов»**, разработанному Минпромторгом России в 2014 – 2016 гг., принятому решением Евразийской экономической комиссии № 114 от 18 10.2016г. и вступившему в силу на территории РФ 18 апреля 2018г:

- содержащийся в проекте постановления Правительства РФ «Перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации… аттракционов», содержит дополнительные и избыточные требования к аттракционам и краткую бессистемную выжимку технических требований безопасности к бывшим в эксплуатации до 18.04.2018г. аттракционам из межгосударственного стандарта ГОСТ 33807 и множество нелепых требований, не относящихся к безопасности аттракционов,противоречит техническому регламенту ЕАЭС 038/2016 и **действующим стандартам – стандарту ИСО 17842 «Безопасность аттракционов», межгосударственному стандарту ГОСТ 33807 « Безопасность аттракционов»,** разработанному в ТК 427 ФА Росстандарт, применимому для выполнения требований ТР 038/2016;

**3)-** [**федеральному конституционному закону от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) О Правительстве Российской Федерации"**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/) (**статья 4)** «*Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение* [*Конституции*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2875/#dst0) *Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, осуществляет систематический*

*контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,* ***принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации***».

Утверждение «**Перечня требований к техническому состоянию и эксплуатации … аттракционов», который** содержит размеры для ступенек – *24 см,* или высоту спинки сиденья – *не менее 40см*, или формы Журналов для Администратора или Журнала учета технического обслуживания и ремонта аттракционов, **тогда как эта информация содержится в действующем стандарте ГОСТ 33807**, означает ПОНИЖЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ Правительства РФ до уровня федерального агентства. Раздел «Требования к внешнему виду и содержанию аттракционов» является ШЕДЕВРОМ КОРРУПЦИОННОГО НОРМОТВОРЧЕСТВА для возможности запрета эксплуатации ЛЮБОГО аттракциона не по требованиям безопасности, а из-за его ВНЕШНЕГО ВИДА и расплывчатых требований к аттракциону!!

**4)** **-федеральному закону -** [**N 184-ФЗ-27.12.2002 (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании"**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/)**:**

-согласно ст.1 - ***регулирует отношения****,* ***возникающие при:*** ***разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции,*** *в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки,* ***эксплуатации****, хранения, перевозки, реализации и утилизации;*

-согласно ст.3 - ***техническое регулирование*** *осуществляется в соответствии с принципами:* ***применения единых правил******установления требований к продукции*** *или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки,* ***эксплуатации,*** *хранения, перевозки,* -согласно ст.3 *реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;*

-согласно п.2 ст.4 - п*оложения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся сферы применения настоящего Федерального закона* ***(в том числе прямо или косвенно предусматривающие осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов), применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону;***

-согласно ст.6. - ***технические регламенты*** *принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.*

**5)** -[**постановлению Правительства РФ от 12.06.2008 N 450 (ред. от 16.08.2018) "О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации"**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77705/) *«Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:* *по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере* ***агропромышленного комплекса, включая животноводство*** *…»*.

Почему важнейшая государственная задача – обеспечение безопасности **десятков миллионов граждан России - детей и взрослых**, пользующихся сотнями тысяч эксплуатируемых механизированных и немеханизированных **аттракционов,** установленных в парках и на детских площадках преимущественно в городах страны, поручается региональным **органам Минсельхоза РФ ВНЕ ЕГО КОМПЕТЕНЦИИ**? Минсельхоз России считает россиян, извините, разновидностью животных и поэтому считает себя вправе заниматься безопасностью аттракционов? Или сотрудники Минсельхоза просто желают получать доходы за регистрацию сотен тысяч аттракционов и за надзор за их внешним видом, а для **этого надо на законодательном уровне разрушать систему технического регулирования в стране** и вторгнуться в непрофильную для него сферу деятельности?

В РФ создана и успешно действует на основе федерального закона - [N 184-ФЗ-27.12.2002г. "О техническом регулировании"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/), а с 2014г. – на основе Договора ЕАЭС система разработки и установления требований безопасности к продукции в технических регламентах и межгосударственных и национальных стандартах, сопровождаемая Минпромторгом России и непонятно, почему эту ЕДИНУЮ межгосударственную систему надо разрушать в пользу интересов региональных или непрофильных Министерств и ведомств?

С целью получения права контроля аттракционов, в пояснительной записке к Проекту постановления Правительства РФ **« Об утверждении перечня требований к техническому состоянию и эксплуатации… аттракционов»,** разработанного в целях реализации п.1 ст.1 федерального закона от 29 июля 2018 г. N 245-ФЗ **Минсельхоз РФ** намеренно и грубо вводит **Правительство РФ в заблуждение**, указывая:

а) - « *в настоящее время единые* ***требования к техническому состоянию и эксплуатации*** *аттракционов, изготовленных и введенных в действие (???) до вступления в силу Технического регламента, на территории РФ, отсутствуют*». **На самом деле** в РФ действовал принятый в СССР в 1990 г. ГОСТ 29166 « Безопасность аттракционов», с 2003г.- ГОСТ Р 52170 «Безопасность аттракционов механизированных. Основные положения по проектированию стальных конструкций», - с 2009 года действует ГОСТ Р 53130-2008, в котором изложены Общие **требования безопасности к аттракционам,** включая **требования к их эксплуатации**, с 2014г –

ГОСТ Р 56065 «Безопасность аттракционов. Оценка технического состояния. Продление срока службы» и ещё 46 стандартов РФ, содержащих требования к безопасности аттракционов.С 1 сентября 2016 г. Постановлением Правительства РФ от 4 марта 2016г. № 168 введена обязательная сертификация или подача декларации о соответствии аттракционов требованиям безопасности (требованиям национальных стандартов); - с 2014г в РФ в соответствии с договором о ЕАЭС, установление технических требований производится в технических регламентах, межгосударственных или национальных стандартах; - с 18 апреля 2018 года в РФ действует Технический регламент ЕАЭС 038/2016 «О безопасности аттракционов».

б) - «*в настоящее время на территории РФ эксплуатируется 45000 аттракционов разной степени потенциального биомеханического риска».* **На самом деле** в РФ **эксплуатируется, кроме механизированных, ещё несколько сотен тысяч, возможно более миллиона** установленных в каждой школе, детском саду, во дворах жилых зон и в парках немеханизированных аттракционов 1-й, 2-й и 3-й степени биомеханического риска, попадающих под действие **технического** **регламента ЕАЭС 038/2016 « О безопасности аттракционов»**.

Не смотря на отсутствие федерального законодательства, местные органы власти **по всей стране** перед началом летнего сезона контролировали техническое состояние механизированных аттракционов в парках, и только в 14-ти субъектах федерации этим занимались региональные инспекции Минсельхоза РФ, а в остальных регионах – органы Росстандарта, стройнадзора, Роспотебнадзора и прокуратуры.

Однако практически нигде или в единичных случаях проводился надзор за техническим состоянием **немеханизированных аттракционов, установленных на детских площадках**, и Минсельхоз о них даже не упоминает**, несмотря на тысячи несчастных случаев, происходящих ежегодно с детьми именно на аттракционах детских площадок, в том числе десятки – с летальным исходом**.

Справиться с масштабной задачей по надзору за безопасной эксплуатацией огромного количества аттракционов под силу только мощному федеральному органу исполнительной власти, например: **ФА Роспотребнадзор, ФА Ростехнадзор или ФА Росстандарт.**

**Предложения по приведению ситуации в соответствие с международным Договором ЕАЭС и действующим законодательством РФ:**

1**.**Федеральный закон от 29 июля 2018 г. N 245-ФЗ должен быть отменен, поскольку он противоречит Договору о ЕАЭС, межгосударственному техническому регламенту

038/2016 «О безопасности аттракционов», [федеральному конституционному закону от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) «О Правительстве Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17107/), федеральному закону [N 184-ФЗ-27.12.2002 (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/).

2. Правительство РФ в соответствии со ст.3 ФЗ [N 184-ФЗ-27.12.2002 (ред. от 29.07.2017) "О техническом регулировании"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/) *«о недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов*» должно изменить Постановление правительства РФ от 10 октября 2018 г. N 1209 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 13 МАЯ 2013 Г. N 407» и определить единый ФЕДЕРАЛЬНЫЙ орган исполнительной власти, осуществляющий функции по надзору и контролю за выполнением требований технического регламента ЕАЭС038/2016 – например, ФА Роспотребнадзор, который уже контролирует 13 технических регламентов, разработать и утвердить Положение о порядке осуществления надзора и регистрации аттракционов.

3.Согласно решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 февраля 2017 года N 25 «О переходных положениях технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016)» документы об оценке соответствия обязательным требованиям, установленным актами, входящими в право Евразийского экономического союза (далее - Союз), или законодательством государства - члена Союза (далее - государство-член), выданные или принятые в отношении продукции, являющейся объектом технического регулирования [технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016)](http://docs.cntd.ru/document/420387092) (далее соответственно - продукция, технический регламент), до дня вступления в силу [технического регламента](http://docs.cntd.ru/document/420387092), действительны до окончания срока их действия, но не позднее 18 октября 2019 г.

**Для установления надзора за аттракционами, введенными в эксплуатацию до вступления в силу ТР/ ЕАЭС 038,** в соответствии **с** пунктом 6 технического регламента 038/2016 *«Возможность и условия эксплуатации аттракционов****, изготовленных и введенных в эксплуатацию до вступления настоящего технического регламента в силу****, определяется законодательством государств – членов Союза»* - **Минпромторг России** **должен предложить, Правительство РФ внести, а Федеральное собрание принять закон РФ о распространении требований ТР/ ЕАЭС 038/2016 на введенные в эксплуатацию до 18.04.2018г аттракционы с установлением срока переходного периода.**

4. В статью 23 КОАП РФ должен быть внесён орган исполнительной власти, осуществляющий функции по надзору и контролю за выполнением требований технического регламента ЕАЭС038/2016 « О безопасности аттракционов» и определены его

полномочия и применяемые санкции.

**Нарушение межгосударственного договора ЕАЭС и законодательных принципов технического регулирования** РФ в отношении регулирования аттракционов произошло по причине и некомпетентности и безответственности руководства Департамента государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга РФ, которое должно стоять на страже неукоснительного соблюдения в РФ требований системы ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, но которое поддержало КОРРУПЦИОННЫЕ инициативы Минсельхоза РФ по наделению его непрофильными полномочиями федеральным законом от 29 июля 2018 г. N 245-ФЗ, не подвергая их анализу на соответствие действующему законодательству в РФ и международным соглашениям РФ. Департамент даже не в состоянии дать правильную техническую и юридическую оценку проекту «**Перечня требований к техническому состоянию и эксплуатации … аттракционов»!**

В настоящее время Департамент государственной политики в области технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений Минпромторга РФ, ведущий в ЕЭК **ТР/ ЕАЭС 038 «О безопасности аттракционов**, не располагает согласованным планом разработки самых необходимых **межгосударственных стандартов** для обеспечения выполнения требований технического ТР/ЕАЭС 038/2016. **»,**  не взаимодействует с техническими комитетами ТК 427 ФА Росстандарт и ISO/TK 254.

Программа национальной стандартизации РФ не согласуется с потребностью разработки межгосударственных стандартов ЕЭК. Более того, Департамент намерен поручить республике Казахстан, не разработавшей ни одного значимого стандарта, разработку сложнейшего межгосударственного стандарта «Безопасность аттракционов» на базе стандарта ISO 17842 «Безопасность устройств для развлечений», который был разработан, а в настоящее время пересматривается в ISO/TK 254 под руководством представителей РФ, вместо того, чтобы оставить этот стандарт за РФ.

С 2010 года ФА Росстандарт, не финансирует ведение единственного в организации по стандартизации ISO технического комитета ТК 254 «Безопасность аттракционов», руководимого Россией и разработавшего стандарты ISO 17842 « Безопасность аттракционов». Всё это наносит урон авторитету России в Евразийском экономическом Союзе и в Международной организации по стандартизации ISO.

С уважением, В.А.Гнездилов, председатель ТК- 427

«Безопасность аттракционов» ФА Росстандарт,

председатель ИСО/ТК 254«Безопасность аттракционов».