ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту постановления

ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований технического регламента Евразийского экономического союза « О безопасности аттракционов» ( ТР ЕАЭС 038/2016)

Проект Постановления Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований технического регламента Евразийского экономического союза « О безопасности аттракционов» ( ТР ЕАЭС 038/2016) ( далее – проект постановления) разработан с целью установления контроля (надзора) за соблюдением в Российской Федерации требований технического регламента Евразийского экономического союза « О безопасности аттракционов» ( ТР ЕАЭС 038/2016), разработанного Минпромторгом РФ и вступающего в действие 18 апреля 2018 года.

В настоящее время, до вступления в силу ТР ЕАЭС 038/2016, Правительством РФ принято постановление №168 – 2016г о включении в Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 N 982 (ред. от 26.09.2016) "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" **аттракционов**, функции контроля (надзора) возложены на ФА Росстандарт. На рынке действуют десятки органов по сертификации и испытательных лабораторий.

В последние годы на рынке Российской Федерации активно вводится в эксплуатацию тысячи сложных механизированных и немеханизированных аттракционов, многие из которых содержат потенциальные риски причиненич вреда пассажиров аттракционов. Многие аттракционы имеют высоту в десятки метров, катальные горы имеют скорость перемещения пассажиров до 80км/час, многие аттракционы переворачивают пассажиров вниз головой, на многих аттракционах пассажиры испытывают перегрузки до 5-6g. Это требует квалифицированного подхода к проектированию, изготовлению, эксплуатации аттракционов, компетентных органов по сертификации и испытательных лабораторий.. Десятки тысяч аттракционов третьей и даже второй степени потенциального биомеханического риска ежегодно размещаются на детских площадках дворов, школ, детских садов, парков, аттракционами пользуются миллионы детей и взрослых.

Соответственно, контроль за соблюдением требований безопасности в области аттракционов должен соответствовать технической сложности и массовости аттракционов, влияющих на пассажиров значительными биомеханическими воздействиями.

В примерно 20 субьектах Федерации созданы Технические инспекции по надзору за аттракционами, которые действуют на основе Постановлений органов исполнительной власти субъектов Федерации, в которых содержатся положения, противоречащие законодательству РФ ( КОАП РФ, ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора). При этом к надзору за аттракционами предъявляются требования, аналогичные самоходным сельхозмашинам, которые не имеют ничего общего с аттракционами. В Европе и США аттракционы являются отдельным видом техники, надзор за использованием которых ведется на национальном уровне.

**При необходимости и в случае нарушений требований ТР ЕАЭС 038/2016, органам по контролю (надзору) необходимо приостанавливать деятельность эксплуатантов аттракционов, а это возможно только в соответствии с КОАП РФ, а органы субъектов федерации такими полномочиями не наделены.**

Передача функций контроля ( надзора ) за аттракционами на уровень субъектов федерации**, шестьдесят из которых не имели опыта такой работы и не имеют централизованного управления, создает риски потери контроля за безопасностью аттракционов в большинстве субъектов федерации**, что приведет к неоправданно высокому травматизму детей и взрослых или неоправданному запрету аттракционов.

Роспотребнадзор имеет центральные и территориальные органы и квалифицированный штат инспекторов для организации контроля ( надзора ) за соблюдением требований безопасности аттракционов на территории страны, которые руководствуются федеральными нормативно правовыми актами. Обоснованные административные барьеры в деятельности предпринимателей при проведении государственного контроля ( надзора) Роспотребнадзором регулируются федеральным, а не местным законодательством и соответствуют законодательствуРФ.

Наделение функциями контроля (надзора) за соблюдением требований ТР ЕАЭС 038/2016 Роспотребнадзора не потребует создание новой структуры органов исполнительной власти и дополнительного финансирования.